

Государственная власть и местное самоуправление

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ИЗДАНИЕ. Зарегистрировано в Федеральной службе по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия ПИ № ФС77-81515 от 6 августа 2021 г. ИЗДАЕТСЯ 6 РАЗ В ПОЛУГОДИЕ.

№ 9/2022

Содержание

ПРАВО. ОБЩЕСТВО. ГОСУДАРСТВО

3 Мандрыка Н.Н. Общие и уникальные признаки правового государства и их соотношение с принципами правового государства

7 Дегтярева Л.Н., Кистринова О.В., Наквасина Г.А., Олийнык И.Л. Самоопределение народов в призме национальной безопасности Российской Федерации

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

11 Андреева О.А. Местное самоуправление в Российской Федерации: к истории становления правового регулирования

15 Комлев Е.Ю. Межмуниципальное сотрудничество: некоторые проблемы и перспективы развития в контексте муниципальной реформы

ПРАВотВОРЧЕСТВО

20 Виноградов В.В. О путях формирования и совершенствования отечественного законодательства, регламентирующего порядок создания и функционирования федеральных территорий современной России

22 Фомичева О.А. Специфика проявления принципа федерализма в российском законодательном процессе

ПУБЛИЧНАЯ ВЛАСТЬ

26 Афанасьева Т.И. К вопросу о прокурорской проверке

32 Новокшенов Д.В., Шеншин В.М. Теоретические основы организации административного процесса в деятельности МЧС России

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ

38 Какаulina М.О., Ильинов Д.С. Невзаимозаменяемые токены: технический аспект работы, ограничения и перспективы развития

46 Краюшкина М.В., Трифонов П.В. Трансформация промышленной политики государства в условиях «глокализации» мировой экономики

51 Цветков Ю.А. Алгоритм принятия управленческих решений руководителем следственного органа

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ

57 Рыжкова Е.А. Влияние шариата на формирование и развитие публичных финансов стран Арабского Востока

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

д.ю.н., проф. С.А. Авакьян,
заведующий кафедрой конституционного
и муниципального права Юридического
факультета МГУ имени М.В. Ломоносова

д.ю.н., проф. Н.А. Боброва,
профессор кафедры конституционного
и административного права
Тольяттинского государственного
университета, заслуженный юрист РФ

д.ю.н., проф. Ван Чжи Хуа,
Китайский университет политологии
и юриспруденции,
заместитель председателя
Научно-исследовательского центра
российского права,
адвокат Пекинского городского
адвокатского бюро «Юйжэн»

д.э.н., доц. А.А. Панарин, президент
Некоммерческого партнерства
«Образовательный консорциум
„Среднерусский университет“»,
руководитель Аппарата Российского
профессорского собрания,
директор Центра цифровых технологий
в экономике РУДН

д.ю.н., проф. В.В. Таболин,
профессор департамента публичного
права факультета права НИУ ВШЭ

проф. Д.Ю. Шапсугов,
директор Центра правовых исследований
ЮРИУ РАНХиГС при Президенте РФ

д.э.н., проф. И.А. Шаралдаева,
директор Института экономики
и права, декан юридического факультета
Восточно-Сибирского государственного
университета технологий и управления

ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ:

д.ю.н., проф., заслуженный юрист РФ
В.Б. Евдокимов, главный научный
сотрудник Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве РФ

д.ю.н., проф. В.С. Мокрый

д.э.н., проф. А.В. Островский,
руководитель Центра экономических
и социальных исследований Китая
Института Дальнего Востока РАН

Главный редактор журнала:

д.ю.н., проф. А.В. Макаров,
декан юридического факультета
Забайкальского государственного
университета

Главный редактор ИГ «Юрист»:

д.ю.н., проф., академик РАО,
заслуженный юрист РФ В.В. Гриб

Научное редактирование и корректура:

к.ю.н. О.А. Швечкова

Журнал рекомендован Высшей аттестационной
комиссией при Министерстве науки и высшего
образования Российской Федерации
для публикации основных результатов диссертаций
на соискание ученых степеней кандидата и доктора
наук (12.00.01; 12.00.02; 5.1.1; 5.1.2 (юридические
науки), 5.2.3 (экономические науки)).

Журнал включен в базу данных Российского
индекса научного цитирования (РИНЦ)

Учредитель: Гриб В.В.

Центр редакционной подписки:
Тел.: (495) 617-18-88;
e-mail: podpiska@lawinfo.ru

Редакция: Е.А. Лаптева,
Д.В. Соловьева
Тел. / факс редакции:
(495) 953-91-08.

Адрес редакции / издателя:
115035, г. Москва,
Космодамианская наб., д. 26/55,
стр. 7.

E-mail: avtor@lawinfo.ru

Сайт: www.lawinfo.ru

Отпечатано в типографии
«Национальная полиграфическая
группа».
248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2.
Тел.: (4842) 70-03-37.

Формат 60x90/8.
Печать офсетная.

Цена свободная.
Физ. печ. л. 8,0.
Усл. печ. л. 8,0.

Общий тираж 2000 экз.

Номер подписан в печать: 07.09.2022.

Номер вышел в свет: 15.09.2022.

ISSN 1813-1247

Подписка по России:

Почта России.

Электронный каталог: П 1685.

Внимание наших авторов!

Отдельные материалы журналов
ИГ «Юрист» размещаются в электронной
справочно-правовой системе
«КонсультантПлюс».

Цветков Юрий Анатольевич,
заведующий кафедрой уголовного процесса
Московской академии Следственного комитета
Российской Федерации,
кандидат юридических наук, доцент
Yutsvet@yandex.ru

DOI: 10.18572/1813-1247-2022-9-51-56

Алгоритм принятия управленческих решений руководителем следственного органа

В статье предложен основанный на теории и практике управления универсальный алгоритм принятия управленческих решений в следственных органах любого уровня. Различая административное и процессуальное направления в деятельности руководителя следственного органа, автор исходит из методологического единства лежащих в основе каждого направления процессов управления.

Ключевые слова: руководитель следственного органа, управленческое решение, организация, паттерн.

Каждая профессия обладает своим ядром — той главной операцией, умение выполнять которую определяет профессиональную пригодность сотрудника. Для руководителя такой операцией является принятие управленческих решений¹. Специалисты по теории управления в органах внутренних дел сводят всю управленческую деятельность к принятию решений². Такой подход является крайностью, поскольку решения — основной, но не единственный инструмент управления. В то же время в управленческих решениях сконцентрирована вся суть управления, от их своевременности и качества зависят результаты работы организации и условия труда работников. Поэтому руководителем, как сказано в одном из самых авторитетных учебников менеджмента, может считаться тот и только тот, кто принимает управленческие решения и (или) реализует их посредством других людей³.

В силу сложившегося консенсуса под управленческим решением понимается интеллектуально-волевой акт субъекта управления, обеспечивающий совершение объектом управления одного из альтернативно возможных действий или их последовательности. Массированная научная интервенция в управленческую практику, проводимая с начала XX в., позволяет упростить работу руководителя, предложив ему алгоритм выполнения главной для него профессиональной операции. Слово происходит от *algorithmi* — латинского написания имени аль-Хорезми, персидского ученого IX в., впервые предложившего алгорит-

мический метод решения математических задач. Суть его состоит в том, что при точном выполнении инструкции (последовательности переходов от одного вычисления к другому) всегда будет получен правильный результат⁴. Таким образом, строго следуя алгоритму, ошибиться невозможно в принципе, при условии, конечно, что каждый шаг сделан правильно.

Алгоритмический метод принятия управленческих решений уже был апробирован в деятельности органов безопасности⁵. Новизна предлагаемого подхода заключается, во-первых, в том, что этот алгоритм представлен как последовательность ответов на ряд вопросов. Содержание ответа на предыдущий в значительной мере определяет ответ на последующие вопросы. Во-вторых, алгоритм адаптирован для принятия руководителем решений с учетом особенностей управленческих процессов в следственных органах, реализующих государственную политику в такой специфической сфере, как уголовное судопроизводство.

Кто решает? Ответ на этот вопрос определяет круг *субъектов* принятия управленческих решений в следственных органах — это руководители следственных органов. Применительно к деятельности Следственного комитета Российской Федерации (далее — Следственный комитет РФ) перечень руководителей следственных органов установлен п. 3 ст. 4 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» (далее — Закон № 403-ФЗ). К ним отнесены: Председатель Следственного комитета РФ, руководители главных следственных управлений, следственных

¹ Simon H.A. *Administrative Behavior: A Study of Decision-Making Processes in Administrative Organizations*. 4th ed. New York: Free Press, 1997. 384 p.

² Кикоть В.Я., Грядовой Д.И. Управление как процесс принятия решений // В.Я. Кикоть, С.С. Маилян, Д.И. Грядовой. Наука управления. Основы организации и управления в правоохранительной деятельности: научное издание. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. С. 53–127.

³ Основы менеджмента / М. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури; пер. с англ. и ред. О.И. Медведь. 3-е изд. М.: Вильямс, 2007. С. 177.

⁴ Семёнов А.Л. Алгоритм // Большая российская энциклопедия: в 30 т. М.: БРЭ, 2005. Т. 1. С. 426.

⁵ Максимов А.А. Специфика, сущность и алгоритм выработки управленческого решения в системе органов безопасности России // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 3. С. 40–43.